



Høringsinstansene

Vår ref.:
Saksbeh.: GVH
Saksnr.: 05/02875-001

Deres ref.:

Ark.:
K44 &00

Dato:
11.05.2006

FORSKRIFT OM HUNDEHOLD - HØRINGSBREV

Oppegård kommune sender med dette ut høringsbrev med forslag til forskrift om hundehold. Forskriften har hjemmel i Hundeloven §§ 6, 11 og 12 og skal etter planen tre i kraft fra 1.1 2007. Kommunene Ås, Enebakk, Ski og Oppegård har samarbeidet om å utarbeide vedtektens innhold.

Kommunen vedtok i 2005 forskrift om ekstraordinær båndtvang av hensyn til viltet.

Høringsfrist er 20.juni 2006

Saksopplysninger

Stortinget har vedtatt nye lovregler om hold av hund, Lov 4. juli 2003 nr. 74 om hundehold (hundeloven). Loven trådte i kraft 1. januar 2004. Tidligere har regler som omhandler hund og hundehold vært spredt på en lang rekke lover, og reguleringene har på visse områder vært ufullstendige. Loven avløser eller endrer en lang rekke lovparagrafer som gjelder bestemmelser om hundehold blant annet § 52 i Lov om viltet og Politilovens § 14 om politivedtekter.

Følgende regler om hundehold i Forskrift om Politivedtekt for Oppegård, hjemlet i Politiloven, vil falle bort fra 1.1 2007:

- § 21. Kirkegård 3.ledd
- § 23 Farlige hunder
- § 24 Båndtvang
- § 25 Løse hunder – salg, avlivning o.a.

Hundehold er utbredt og representerer noe svært positivt for mange mennesker. Den nye loven gir imidlertid politi og kommuner et bredere rettslig grunnlag til å motvirke problematisk hundehold. Samtidig er det lagt inn rettssikkerhetsgarantier som skal sikre hundeeiere og deres hunder mot eventuelle feilvurderinger. Det har bl.a. skjedd en innsnevring i den adgangen grunneier tidligere hadde til å avlive hund som løper løs i utvidet båndtvangstid. Politiet kan videre etter en forholdsmessighetsvurdering i ettertid,

vedta å avlive hunder som har jaget eller skadet hjortevilt. Når hund avlives på stedet, skal melding straks gis til politiet. Hund som opptas, skal stelles på forsvarlig måte og snarest leveres politiet. Hundens eier eller besitter betaler påløpne utgifter og godtgjørelse for arbeidet.

Forskrifter til hundeloven

Forskrift vedrørende farlige hunder med hjemmel i Hundelovens § 19. første ledd ble fastsatt ved Kgl. Res. 20.august 2004.

Hundeloven har også gitt kommunene myndighet til å gi forskrifter som regulerer deler av hundeholdet:

Lovens § 6 Sikring av hund ved båndtvang m.m

- 2. ledd, bokstav a-f gir kommunen adgang til å innføre sikring av hund utenom ordinær båndtvangstid (1.april- 20.august) i boligområder, handleområder, friluftsområder, stier, løyper, badeplasser, områder for beitedyr og av hensyn til viltet|
- 4. ledd gir adgang til å forby hund på kirkegårder, gravplasser, skoler og barnehager

Lovens § 11 Ro og orden mv.

- gir kommunen adgang til å gi forskrift om hund av hensyn til alminnelig ro og orden

Lovens § 12. Antall hunder i en husholdning eller på en eiendom

- kommunen kan i forskrift **sette vilkår** for å holde mer enn et bestemt antall voksne hunder i en husholdning eller på en eiendom

Forslag til forskrift med kommentarer.

Forslag til forskrift følger vedlagt. Forskriftsteksten er i kursiv.

§ 1. Formål

Formålet med forskriften er å fremme et godt og forsvarlig hundehold som ivaretar hensynet til sikkerhet, trygghetsfølelse og alminnelig ro og orden

§ 2. Sikring av hund

1. Det er ordinær båndtvang for hund i perioden fra og med 1. april til og med 20.august

2. Hund skal føres i bånd hele året eller være forsvarlig innestengt eller inngjerdet

a) i og i tilknytning til følgende boligområder og handleområder: Kolbotn, Tårnåsen, Trollåsen, Sofiemyr, Myrvoll og Greverud.

b) på offentlige, regulerte friområder i tettbygde strøk.

c) offentlige områder regulert og tilrettelagt for lek og idrett

3. Hund skal holdes i bånd på offentlig tilrettelagte badeplasser utover ordinær båndtvangstid 1.april – 20.august og frem til 15.september.

4. Hund skal føres i bånd i forbindelse med ferdsløyper i preparerte lysløyper i Oppegårdmarka og på Svartskog.

5. Hund skal føres i kort bånd på kirkegårder, grav- og urnelunder.

Kommentarer

Mange personer har angst for å møte løs hund. Barn og eldre er også spesielt utsatte grupper som ikke alltid kan verge seg mot uønsket oppmerksomhet fra hunder som kan

virke skremmende. Det vil være en mild form for restriksjon på hundeholdet at hunder skal holdes i bånd i tettbygde bo- og handleområder slik at alle kan ferdes trygt ute i sitt nærområde hele året.

Kommunene finner det ikke hensiktsmessig å sette krav til båndtvang hele året i friluftsområder, i løype- og stinettet i Oppegårdmarka og på Svartskog. Dette også av hensyn til politiets håndhevelse av regelverket. Unntaket er ferdsel med hund i preparerte lysløyper og i nærområdene på offentlige, regulerte friområder hvor ferdselen er svært stor. Vi ser ikke at det er hjemmel for å forby ferdsel med hund i lysløypene (pkt.3). Mange har stor glede av tur på ski i lysløypa med hund, men det bør skje med stor aktsomhet av hensyn til andre skiløpere.

På regulerte områder som er tilrettelagt for lek og idrett bør hund alltid føres i bånd. For mange hunder er barns lek og idrettsaktivitet spesielt attraktiv og tiltrekkende. Frykt for å møte løse hunder kan gå utover enkelte barn og unges trygghetsfølelse og kan virke hemmende på naturlig utfoldelse.

På badeplasser vil det være behov for båndtvang utover normal båndtvangstid (1.april-20.august) fordi badesesongen ofte kan påregnes å vare ut til midten av september. På badeplasser kan løse hunder utgjøre en særlig belastning også når det gjelder hensynet til hygiene.

Kirkegårdsvedtektene for Oppegård er vedtatt av Oppegård Kirkelig Fellesråd og stadfestet av Stiftsdirksjonen (Bispedømmerådet) i 1992 i medhold av Gravferdsloven. Vedtektens § 14 omhandler ferdsel med hund på kirkegård/gravlund og sier at hund skal føres i kort bånd på kirkegårder, grav- og urnelunder. Det foreslås at tilsvarende ordlyd legges inn i hundeforskriften.

I Oppegård finner vi ikke at det er behov for utvidet båndtvang av hensyn til dyr på beite.

§ 3 Adgang til skoler og barnehager

Hunder har ikke adgang til skoler, skolegårder eller barnehager uten etter avtale mellom hundeholder og den ansvarlige for skolen eller barnehagen.

Kommentar

Vi finner det riktig av hensyn til barns trygghetsfølelse at hunder ikke skal ha adgang til skoler og barnehager uten etter særskilt avtale med styrer/virksomhetsleder. Hund og hundehold er likevel for mange barn en viktig og positiv del av oppvekstmiljøet og det er viktig, også for skolen, å lære barn og vise omsorg for dyr. Det bør derfor ikke være et absolutt forbud mot å ta med hund i skole og barnehage, men opplevelse/opplæring omkring hund og hundehold bør være en kontrollert aktivitet. Da kan adgang for hunder i skole og barnehage vurderes opp mot hensynet til barn med allergier eller astmatiske lidelser i hvert enkelt tilfelle.

§ 4 Ro og orden

Av hensyn til alminnelig ro og orden og for å motvirke forsøpling skal hundeholder

- *fjerne ekskrementer etter hund langs offentlige veier og på områder tilgjengelige for allmennheten i tettbygde strøk, på gravlund/kirkegårder, langs turveier og turstier*
- *ikke holde hund ute i tettbygde strøk uten aktivt tilsyn mellom 22.00-07.00 av hensyn til folks nattero*

Kommentarer

Politivedtektene i Oppegård § 24 Båndtvang setter krav til hundeeier/innehaver av hund om å fjerne ekskrementer etter hund. Dette kravet videreføres som et punkt under hundeforskriftens § 4 Ro og orden.

I tillegg er det lagt inn en bestemmelse i denne paragrafen om at hunder ikke kan stå ute i tettbebygde område uten aktivt tilsyn i tiden mellom kl. 22.00-07.00 av hensyn til folks nattero. Med aktivt tilsyn menes at hundeeier/innehaver av hund er ute sammen med hunden på tur eller oppholder seg sammen med hunden ute på egen eiendom.

§ 5 Antall hunder i én husholdning eller på én eiendom

Én husstand kan holde mer enn 3 voksne hunder i sin husholdning eller på én eiendom på følgende vilkår:

- *eiendommen ligger utenfor tettbygd regulert boligområde*

Kommentarer

Hundeloven gir ikke kommunen adgang til å sette begrensninger på antall hunder i en husholdning eller på en tomt, men kommunen **kan sette vilkår** for å holde flere enn et bestemt antall hunder i husholdningen eller på eiendommen. I lovens forarbeid nevnes ikke nærmere hvilke vilkår det er tenkt på. Ut fra hensynet til naboer bør det være et vilkår at en i tettbygde, regulerte boligområder kan begrense hundeholdet i en husstand eller på en eiendom til 3 voksne hunder. Dette utelukker ikke at en kan ha hund med hvalpekull og derved over kortere tid har et større antall hunder totalt.

§ 6. Merking av hund

Hundeeier/innehaver av hund oppfordres til å utstyre den med halsbånd med opplysninger om navn, adresse og telefonnummer for å lette arbeidet med å identifisere og kontakte eier når løs hund er tatt inn.

Kommentarer

Politivedtektens § 24 omhandler også merking av hund med halsbånd med hundeeiers/innehavers navn, adresse, telefonnummer. Disse reglene om hundehold som har sin hjemmel i politiloven, vil gjelde frem til og med 31.12.2006. Hundeloven gir ikke kommunene adgang til å kreve merking av hund med halsbånd. Regelen er videreført i forslag til hundeforskrift som en oppfordring til hundeeierne.

§ 7. Unntak fra forskrift

Forskriftens §§ 2 og 3 om båndtvang hele året gjelder alle hunder med unntak av dressert bufhund når den brukes til å vokte storfe, sau eller geit, hund i aktiv politi-, toll-, militær- og redningstjeneste eller organisert trening eller prøving for slik tjeneste, hund i aktiv bruk som ettersøkshund etter sykt eller skadet vilt og førerhund/servicehund for funksjonshemmede.

Hund som brukes for jakt, jakthundtrening, jaktprøver og trening og prøving av ettersøkshund kan slippes på aktsom måte slik det er naturlig ut fra bruksformålet dog ikke der det er båndtvang etter forskriftens § 2 pkt. 2, 3 og 5.

Kommentar

Med bakgrunn i skriv fra Justis- og Politidepartementet av 16.03.2004 vil det også være unntak fra båndtvang når den er fastsatt med medhold i § 6 bokstavene c, d og e for hund brukt for jakt, jakthundtrening og jaktprøver mellom 20.august og 1.april.

Unntak fra båndtvang for jakthundtrening/brukshundtrening vil **ikke** gjelde når ekstraordinær båndtvang er innført av hensyn til viltet.

§ 8 Straffebestemmelser

Etter § 28 i Hundeloven straffes overtredelse av denne forskrift eller vedtak hjemlet i forskrift med bøter eller fengsel inntil seks måneder dersom forholdet ikke rammes av strengere straffebed.

§ 9 Dispensasjon

Kommunen kan etter skriftlig søknad i særlige tilfeller dispensere fra bestemmelsene i §§ 2, 3 og 5.

Kommentar

Søknad om dispensasjon fra forskriftens §§ 2, 3 og 5 må være begrunnet i særlige forhold.

§ 10 Ikrafttredelse

Denne forskrift trer i kraft 1.januar 2007. Fra samme tid oppheves § 21. 3 ledd og § 24 i Forskrift om politivedtekt for Oppegård kommune.

Kommentar

Det tas sikte på at høringen er gjennomført i løpet av 1.halvår 2006. Forskriften vil bli behandlet av formannskap og kommunestyre i løpet av høsten 2006 og lagt ut på Lovdata innen nyttår 2006/07.

Videre saksbehandling:

Forslaget til forskrift om hundehold er sendt relevante interesseorganisasjoner og andre til høring (se vedlagte liste over høringsinstanser), og er i tillegg lagt ut til høring i kommunens rådhus og bibliotek. Informasjon om det igangsatte forskriftsarbeidet kunngjøres også i lokalavisen.

Eventuelle spørsmål kan rettes til kommunens saksbehandler:

Guri Vallevik Håbjørg tlf. 66 819358 eller

e-post: guri.vallevik.habjorg@oppegard.kommune.no

Saken vil, etter høringsfristens utløp, bli politisk behandlet i formannskap og

kommunestyre. Eventuelle merknader sendes Rådmannen i Oppegård, Oppegård kommune, Pb. 510, 1411 Kolbotn innen 20.juni 2006.

Harald Toft
Rådmann i Oppegård

Vedlegg: Forslag til forskrift, Liste over høringsinstanser

